Обращение Губернатора Мурманской области

УВАЖАЕМЫЕ ИНВЕСТОРЫ !

Впервые Мурманская область предлагает на рынке долговые финансовые инструменты.

Наш регион расположен за Полярным кругом европейского Севера России. Смелые и решительные люди осваивают богатые природные ресурсы Кольского полуострова и омывающих его морей. Полезные ископаемые и выгодное географическое положение привлекают к региону внимание крупнейших финансово-промышленных групп России. Приток инвестиций позволяет нашей области обеспечивать развитие экономики и социальной сферы.

Решение об эмиссии облигаций в значительной мере обусловлено происходящей в стране реформой налоговых и межбюджетных отношений, благодаря которой мы имеем более ясное представление о своих возможностях и потребностях.

Привлечение средств нацелено на создание условий для экономического и социального подъема региона. Правительство области полагает возможным и необходимым стимулировать рост и улучшение в тех сферах, которые принесут наибольший экономический и социальный эффект. Приоритет в финансировании, в том числе и из привлеченных источников, будут получать проекты в сфере теплоэнергетики области и социально ориентированные программы.

Северяне - люди дела. Приглашаем Вас к сотрудничеству. Давайте вместе строить будущее!

С уважением,

Губернатор
Мурманской области ***Юрий Евдокимов***

1. Конституционный статус

Мурманская область входит в состав Российской Федерации как ее равноправный член, который обладает всей полнотой государственной власти и осуществляет собственное правовое регулирование, в том числе принятие законов и иных правовых актов вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения. Мурманская область имеет свою правовую систему: Устав, законы, подзаконные акты.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. №849 "О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе", область входит в Северо-Западный федеральный округ. В соответствии с конституционным принципом разделения властей, государственная власть в Мурманской области возложена на самостоятельно формируемые областью органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Высшим и единственным законодательным органом государственной власти области является **Мурманская Областная однопалатная дума**, которая состоит из 26-ти депутатов, избираемых сроком на пять лет.

Полномочия Областной думы:
- принятие Устава области;
- утверждение бюджета области и отчета о его исполнении;
- определение порядка формирования и деятельности Правительства области;
- установление структуры Правительства области;
- установление порядка управления и распоряжения собственностью области;
- прочие.

Высший исполнительный орган государственной власти - **Правительство Мурманской области**, возглавляемое Губернатором, избираемым сроком на пять лет, но не более чем два срока подряд.

Губернатор области – Юрий Алексеевич Евдокимов.
Полномочия Губернатора:
- руководство деятельностью Правительства;
- утверждение структуры органов исполнительной власти;
- представление проекта областного бюджета и отчета об исполнении бюджета;
- прочие.

Полномочия Правительства:
- разработка проектов бюджета, программ социально-экономического развития;
- обеспечение исполнения бюджета и подготовка отчета о его выполнении;
- управление и распоряжение собственностью области;
- иные полномочия, установленные федеральными законами и законами Мурманской области.

Судебная система области устанавливается в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом.

В области формируются и действуют федеральные суды и мировые судьи в качестве суда первой инстанции.

2. Общие сведения

2.1. Географическое положение и население

Мурманская область – один из наиболее крупных и экономически развитых регионов европейского Севера России. Расположена на Кольском полуострове. Почти вся территория находится за Полярным кругом в двух природных зонах - тундре и тайге. Общая площадь – 144,9 тыс. кв. км, максимальная протяженность с севера на юг – 400 км, с запада на восток – 550 км. С севера омывается водами Баренцева моря, с юга – Белого моря, на юго-западе граничит с Республикой Карелия, на западе – с Норвегией и Финляндией. Рельеф местности – горы, впадины, террасы.

Климат региона неустойчив. Он формируется, с одной стороны, под влиянием холодных воздушных масс Арктики, с другой – под отепляющим и увлажняющим воздействием Атлантического океана. Близость теплого течения Гольфстрим обуславливает относительную мягкость климата и отсутствие районов вечной мерзлоты. В Мурманской области около 130 тысяч рек и озер. Самая крупная река – Поной (426 км).

Административный центр области – город Мурманск, – крупнейший из городов мира, построенных за Северным полярным кругом. На широте Мурманска полярная ночь длится со 2 декабря по 11 января, полярный день – с 22 мая по 22 июня.

В состав области входят 16 городов, 5 районов, 16 поселков городского типа, 7 поселковых администраций, 15 сельских администраций.

Население области – 977,6 тыс. человек (91,6% – городское, 8,4% – сельское). Наиболее крупные города: Мурманск – 366,2 тыс. человек, Апатиты – 68,3 тыс. человек, Мончегорск – 56,7 тыс. человек, Североморск – 53,2 тыс. человек. Средний возраст жителей области – 33 года. Национальный состав населения: русские – 86%, украинцы – 7%, белорусы – 3%, татары – 1%. Коренное население области – саамы.

2.2. Инфраструктура

Благоприятное географическое положение региона и промышленный потенциал способствовали развитию всех видов транспорта и сети дорог на территории области. Наземные, воздушные и морские транспортные коммуникации обеспечивают традиционные хозяйственные связи региона с центром России и создают хорошие условия для расширения сотрудничества с зарубежными странами.

Общая протяженность сети железных дорог в пределах Мурманской области составляет 891 км. Самые крупные железнодорожные узлы области – города Мурманск, Апатиты, Оленегорск и Кандалакша.

Протяженность автомобильных дорог составляет 4359 км.

Мурманский морской торговый порт – крупнейший незамерзающий порт России, расположенный за Полярным кругом, – является базовым по доставке грузов в районы Крайнего Севера, Арктики и дальнего зарубежья. Производственная мощность порта – 12 млн тонн грузов в год.

В Мурманской области два аэропорта: “Мурманск” (в пос. Мурмаши) и “Хибины” (в г. Апатиты). В ближайшей перспективе предполагается создать на базе Мурманского авиапредприятия международный транспортный аэроузел.

2.3. Природные ресурсы

В Мурманской области на площади, занимающей менее 1% территории Российс-

кой Федерации, сосредоточены значительные по эффективности источники важнейших видов минерального сырья: горнохимического, медно-никелевого, железорудного, редкометалльного, а также неметаллорудного и нерудного сырья: вермикулита, флогопита, мусковита, пегматита, граната, амазонита, флюорита и других нерудных металлов. Запасы большинства полезных ископаемых имеют общероссийское, а часто и мировое значение (кианитовые руды, нефелиновое сырье, вермикулит, флогопит, редкие металлы). Характерная особенность местного минерального сырья – его комплексный состав.

Эксплуатируемые месторождения полезных ископаемых: Оленегорское, Кировогорское и Ковдорское железорудные месторождения, группы Печенгских месторождений медно-никелевых руд, Ловозерских лопаритовых руд, Ковдорских месторождений флогопита, вермикулита, мусковита, кварцешпатного сырья, Хибинское месторождение апатито-нефелиновых руд.

В настоящее время в области добывается около тридцати видов полезных ископаемых, наибольшую ценность из которых представляют руды фосфора, титана, железа, алюминия, меди, никеля, циркония и других редких металлов.

В шельфовой зоне Баренцева моря открыты богатые залежи нефти и газа. Мировую известность получило Штокмановское газоконденсатное месторождение, запасы которого превышают 3 трлн куб. м газа. Освоение этого уникального месторождения позволит удовлетворить на многие годы вперед потребности в газе всего Северо-Западного региона России.

2.4. Экология

Забота об окружающей среде – одна из приоритетных задач Правительства Мурманской области, на территории которой источниками ядерной энергии являются Кольская атомная станция, а также ядерные реакторы на ледокольных судах и кораблях Северного флота. В настоящее время на ремонтно-технологическом предприятии "Атомфлот" с участием Минатома РФ проводится работа по выгрузке облученного ядерного топлива с атомных подводных лодок и утилизации жидких радиоактивных отходов.По оценкам экспертов, к 2007 г. с данной проблемой удастся справиться.

3. Социально-экономическая характеристика

3.1. Уровень жизни населения

В 2001 г. средний денежный доход в области на душу населения составил 4199,9 руб. Согласно рейтингу относительной кредитоспособности субъектов Российской Федерации, составленному Рейтинговым центром "АК&М" по состоянию на 01.01.2002 г., Мурманская область занимает по данному показателю 7-е место в Российской Федерации.

Среднемесячная начисленная заработная плата в 2001 г. составила 5387 тыс. руб., то есть увеличилась по сравнению с таковой в 2000 г. на 43,8%. Долг предприятий по выдаче заработной платы за 2001 г. уменьшился на 3,2 млн руб. и составил на конец года 120,1 млн руб.

Средний денежный расход на душу населения в 2001 г. составил 3311,3 руб., что ниже денежного дохода на душу населения на 21,2%. Индекс потребительских цен на товары и услуги за 2001 г. составил 122,6%.

3.2. Объем и структура валового регионального продукта (ВРП)

В 2001 г. ВРП Мурманской области возрос на 39,1%. Основную долю в ВРП (57,1%) вносит промышленность области (см. табл. 1).

Таблица 1

Динамика изменения ВРП Мурманской области

	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Валовой региональный продукт, млн руб.	41 989,4	58 369,6	81 201,2
Производство товаров	22 113,0	32 486,6	52 247,1
Промышленность	*19 966,0*	*29 647,8*	*46 367,5*
Сельское хозяйство	*380,0*	*348,8*	*563,2*
Лесное хозяйство	*22,0*	*29,6*	*36,1*
Строительство	*1596,4*	*2247,2*	*5021,1*
Прочие виды деятельности по производству товаров	*148,6*	*213,2*	*259,2*
Производство услуг	18 860,5	23 725,8	29 190,9
Чистые налоги на продукты (за вычетом субсидий)	1015,9	2157,2	-236,8

3.3. Внешнеэкономическая деятельность

Мурманская область – один из немногих регионов России, имеющих общую границу с Европейским Союзом. Приграничное положение и значительные экспортные возможности способствуют развитию внешнеэкономических связей.

Область входит в число 20-ти субъектов Российской Федерации - крупнейших экспортеров товарной продукции. Предприятия области активно используют возможности, предоставляемые мировыми рынками.

Внешнеторговый оборот и структура экспорта и импорта товаров представлены в табл. 2 и 3.

Таблица 2

Динамика внешнеторгового оборота Мурманской области, млн долл.

	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Всего	1094,6	957,6	981,2
Экспорт товаров	818,8	812,6	845,6
Импорт товаров	275,8	145,0	135,6

Таблица 3

Структура экспорта и импорта товаров, %

	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Экспорт	100	100	100
Металлы	42,1	40,4	42,9
Минеральные продукты	24,9	19,9	17,4
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	30,6	32,8	32,1
Прочие товары	2,4	6,9	7,6

Импорт	100	100	100
Металлы	6,4	13,5	14,6
Минеральные продукты	2,1	8,2	11,4
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье	8,2	11,4	10,4
Химические продукты	17,3	10,0	2,2
Машины, оборудование, транспортные средства	21,8	34,5	43,0
Прочие товары	44,2	22,4	18,4

Главные внешнеторговые партнеры Мурманской области – Нидерланды, Норвегия и Финляндия. В структуре экспорта в 2001 г. преобладают цветные металлы (41,6%), рыба и морепродукты (31,5%), апатитовый концентрат (13,6%). В структуре импорта возрос удельный вес машин, оборудования, транспортных средств и металлов.

3.4. Промышленность

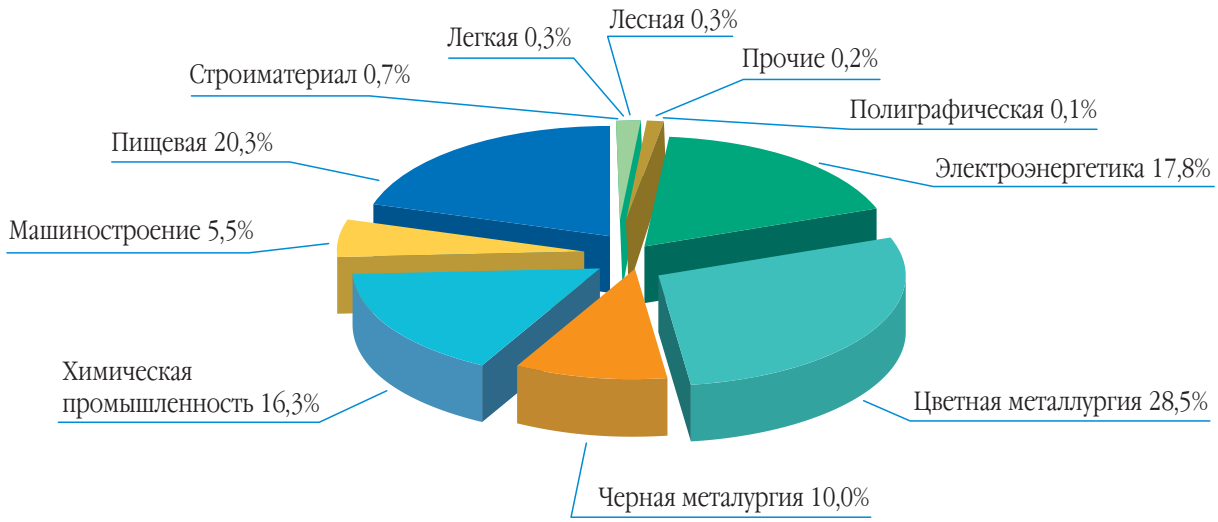
Промышленность области ориентирована, в основном, на добычу и переработку природных ресурсов. Область обеспечивает 100% общероссийского производства апатитового и 12% железорудного концентратов, 14% рафинированной меди, 43% никеля, 14% пищевой рыбной продукции.

В 2001 г. промышленными предприятиями области выпущено продукции и оказано услуг на сумму 51 067 млн руб., что на 2,1% выше уровня предыдущего года.

Прирост объемов производства по сравнению с таковым в 2000 году отмечен в черной (5,1%) и цветной металлургии (5,3%), пищевой (2,2%), полиграфической (10,7%) промышленности и электроэнергетике (0,2%).

Структура промышленности Мурманской области (2001 г.) представлена на диаграмме 1.

Диаграмма 1
Структура промышленности



Ведущие отрасли промышленности – цветная металлургия, пищевая промышленность (более 80% которой составляет рыбная промышленность), электроэнергетика, химическая промышленность.

Основное производство промышленной продукции (более 2/3) сосредоточено в городах Мурманске, Мончегорске, Кировске и Кандалакше.

Крупнейшие промышленные предприятия области:

- ОАО "Кольская горно-металлургическая компания" (ГМК);
- ОАО "Апатит";
- ОАО "Колэнерго";
- Кольская атомная электростанция;
- ОАО "Ковдорский горно-обогатительный комбинат" (ГОК);
- ОАО "Мурманский траловый флот".

ОАО "Кольская горно-металлургическая компания"

ОАО "Кольская горно-металлургическая компания" – это филиал ОАО "ГМК Норильский никель", входящего в группу "Интеррос". Компания создана в 1999 г. на базе производственных мощностей комбинатов "Печенганикель" и "Североникель". Предприятия компании расположены в пос. Никель, городах Заполярный и Мончегорск и являются градообразующими.

Объединение самостоятельных предприятий в ОАО "Кольская ГМК" имело целью:

- сохранение жизнедеятельности предприятий ОАО "ГМК Норильский никель" на Кольском полуострове в условиях нестабильности мировых цен на производимые металлы;
- привлечение внешних инвестиций для совершенствования технологии и развития производства;
- повышение эффективности управления активами и пассивами ОАО "ГМК Норильский никель" на Кольском полуострове.

В целях укрепления позиций компании совместно с институтом "Гипроникель" была разработана концепция ее развития до 2015 г. Основное внимание в ней уделялось проблемам рационального использования сырьевой базы и диверсификации производства – добыче и переработке хрома, титана, платины.

В настоящее время ОАО "Кольская ГМК", которой удалось сохранить жизнедеятельность структурных подразделений в условиях жесткого кризиса, вызванного падением цен на никель и медь, успешно обеспечивает приоритетное развитие своей сырьевой базы за счет концентрации собственных финансовых ресурсов. Основная продукция компании – никель, который применяется для производства нержавеющей стали, аккумуляторов, а также в химической промышленности.

ОАО "Кольская ГМК" является ведущим производственным комплексом в Мурманской области, формирует более 20% областного бюджета и дает работу 80 тыс. человек.

Доля ОАО "Кольская ГМК":

–в энергопотреблении (ОАО "Колэнерго") – 36%;

–в железнодорожных перевозках (Мурманское отделение Министерства путей сообщения) – 12%;

–в перевозках морским транспортом (Мурманское морское пароходство) – 21%;

–в грузообороте Мурманского торгового порта – 13%.

В 2001 г. выпущено товарной продукции на 20,5 млрд руб., чистая прибыль состави-

ла 606,8 млн руб. Улучшить финансовые результаты компании в будущем предполагается за счет внутренних структурных реформ и стабилизации мировых цен на никель. Так, за первые 6 месяцев 2002 г. цена на никель на Лондонской бирже металлов возросла на 24%, (диаграмма 2).

Диаграмма 2

Динамика цен на никель на Лондонской бирже металлов (LME)

ОАО "Апатит"

ОАО "Апатит" осуществляет добычу и переработку апатито-нефелиновых руд Хибинского месторождения – самого крупного фосфорсодержащего месторождения мира. Основная продукция объединения – апатитовый и нефелиновый концентраты, используемые для производства глинозема, из которого изготавливается алюминий. Доля предприятия в общем объеме выпуска апатитового концентрата в России составляет 85%. В эксплуатации находится шесть месторождений. Руда перерабатывается на двух фабриках.

В 2001 г. выпущено товарной продукции на 9,8 млрд руб., что на 30,8% больше, чем в 2000 г. Чистая прибыль в результате увеличения объема продаж возросла за год на 18% и составила 486,8 млн руб.

ОАО "Апатит" – градообразующее предприятие городов Кировска и Апатиты.

Учитывая, что в России нет альтернативных Хибинскому месторождению источников фосфорсодержащего сырья, долгосрочной стратегией развития ОАО "Апатит" предусмотрено сохранение достигнутого уровня выпуска апатитового концентрата.

Предприятия энергетического комплекса: ОАО "Колэнерго" и Кольская АЭС

Мурманская область принадлежит к числу наиболее энерговооруженных территорий России, так как имеет 17 гидроэлектростанций, 2 теплоэлектростанции и атомную электростанцию.

Кольская АЭС является градообразующим предприятием города Полярные Зори и поставляет электроэнергию для промышленного комплекса, расположенного на Кольском полуострове. КАЭС обеспечивает электроэнергией Кольскую ГМК, Ковдорский ГОК, ОАО "Апатит", Кандалакшский алюминиевый завод, а также соседнюю Карелию.

Основная задача КАЭС – следование международно признанным стандартам безопасности и наращивание объемов продаж электроэнергии за пределы Кольского полуострова.

ОАО "Ковдорский горно-обогатительный комбинат" (ГОК)

ОАО "Ковдорский горно-обогатительный комбинат" с 1962 г. разрабатывает Ковдорское комплексное железорудное месторождение с выпуском железорудного, а с 1975 г. – апатитового и бадделеитового концентратов. Предприятие является единственным в мире производителем бадделеитового концентрата – уникального сырья, используемого в атомной промышленности, и вторым в России производителем апатитового концентрата.

Комбинат имеет запасы сырья, которого хватит до 2030–2035 гг. Для поддержания объемов выпуска апатитового концентрата на текущем уровне после 2004–2005 гг. планируется вовлечь в отработку апатит-штаффелитовое месторождение.

ОАО "Мурманский траловый флот"

Мурманская область – это богатый рыбой регион. В рыбной и обслуживающих ее отраслях сегодня занято около 25 тыс. человек. Рыбная отрасль в целом сохранила производственный потенциал и способна активно его использовать.

В состав крупнейшего рыбопромыслового предприятия "Мурманский траловый флот", образованного в 1920 г., входит 68 промысловых судов, добывающих за год более 200 тыс. тонн рыбы. Более 1/3 продукции экспортируется. Численность работников предприятия – почти 6 тыс. человек.

Флот ведет промысел в Баренцевом море и Северо-Восточной, Северо-Западной, Центрально-Восточной и Юго-Восточной Атлантике.

Особенность промышленности Мурманской области – принадлежность многих ее предприятий к крупнейшим российским финансово-промышленным группам. Использование этими предприятиями трансфертных цен для оптимизации налогообложения уменьшает суммы платежей в бюджеты по налогу на прибыль, но, в то же время, благодаря финансовым ресурсам материнских компаний, помогающим стабилизировать и увеличивать объемы производства и поддерживать высокую зарплату работников, увеличиваются суммы платежей в бюджет области по подоходному налогу.

3.5. Инвестиции в экономику региона

В последние годы наблюдается устойчивый рост инвестиций в экономику области (табл. 4).

Таблица 4

Динамика инвестиций в экономику Мурманской области

Показатель	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Объем инвестиций в основной капитал, млн руб.	5514,2	7189,7	10 979,9
Увеличение по сравнению с предыдущим периодом, %	189	125	124

В общем объеме инвестиций основную долю по-прежнему составляют собственные средства предприятий (73,5%).

На инвестиции из федерального бюджета в общем объеме инвестиций приходится 5,7%. Из федерального бюджета средства выделялись преимущественно на реализацию федеральных целевых программ. В 2001 г. в Мурманской области осуществлялись мероприятия по 25-ти программам.

В настоящее время в стадии разработки находятся два крупных инвестиционных проекта.

1. ОАО "Русский алюминий" рассматривает возможность строительства в Мурманской области завода по производству первичного алюминия стоимостью от 900 млн долл. до 1 млрд долл. Предполагаемая мощность завода – 300 тыс. тонн металла в год, количество рабочих мест – 2–3 тыс. Предпочтение Мурманской области другим территориям обусловлено наличием в регионе мощностей по производству электроэнергии и двух морских портов, которое позволит заметно уменьшить расходы по транспортировке продукции.

2. Нефтяные компании "Лукойл" и "Юкос" намерены построить в Мурманской области нефтеналивной экспортный терминал и порт стоимостью 1,5 млрд долл. (Сейчас подготавливается технико-экономическое обоснование проекта). После введения их в эксплуатацию российские нефтяные компании смогут увеличить экспорт на 30% и получить значительную долю нефтяного рынка США.

Реализация данных проектов, а также строительство в перспективе нефтеперерабатывающего завода, послужит созданию дополнительных рабочих мест и даст толчок развитию экономики региона.

Основные ориентиры долгосрочного социально-экономического развития области заложены в Стратегии экономического развития области на период до 2015 г., утвержденной Правительством Мурманской области. Стратегия предусматривает различные варианты улучшения социально-экономической жизни области в зависимости от конъюнктуры международных энергетических и продовольственных сырьевых рынков, а также от изменения курса рубля, тарифов естественных монополий и влияния других факторов, не регулируемых на региональном уровне.

Цель Стратегии – обеспечение устойчивого функционирования базовых отраслей Мурманской области в долгосрочной перспективе, что, в свою очередь, станет основой стабильной деятельности производственной инфраструктуры и, в конечном итоге, создаст благоприятные условия для повышения качества жизни населения области.

На начальном этапе реализации Стратегии экономического развития области выполнены следующие мероприятия:

- проанализирована конкурентоспособность продукции базовых предприятий области на внешнем и внутреннем рынках и составлен предварительный прогноз ее динамики;
- определены приоритетные направления функционирования промышленных комплексов с учетом технико-технологического совершенствования (инноваций) производства и повышения комплексности и завершенности использования добываемого сырья;
- определены формы и механизмы поддержки органами власти приоритетных направлений и проектов в базовых отраслях экономики области.

В результате реализации Стратегии предполагается увеличить к 2015 году валовый региональный продукт (в сопоставимых ценах) в 3,6 раз по сравнению с таковым в 2000 г.

3.6. Налоговая база Мурманской области

В Мурманской области сложилась достаточно широкая налоговая база за счет диверсификации отраслей экономики. В области нет доминирующей отрасли или крупного плательщика, которые обеспечивали бы формирование большей части бюджета. Эти факторы свидетельствуют о высокой устойчивости экономики к неблагоприятным воздействиям.

В табл. 5 представлены объем и структура налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации по основным отраслям экономики.

Таблица 5

Объем и структура налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации по основным отраслям экономики

Показатель	1999 г.	2000 г.	2001 г.	Удельный вес по итогу 2001 г., %
ВСЕГО	7 800 672	10 729 244	11 771795	100,00
Промышленность	4 793 819	6 650 527	5 852 702	*49,72*
Электроэнергетика	*579 239*	*914 440*	*2 063 131*	*17,53*
Черная и цветная металлургия	*2 195 330*	*3 583 167*	*1 490 727*	*12,66*
Химическая и нефтехимическая промышленность	*709 812*	*902 171*	*961 703*	*8,17*
Машиностроение и металлообработка	*338 380*	*392 542*	*615 220*	*5,23*
Рыбная промышленность	*701 445*	*546 536*	*458 426*	*3,89*
Другие отрасли промышленности	*269 613*	*311 671*	*263 495*	*2,24*
Транспорт	767 184	1 166 421	1 638 281	13,92
Связь	193 213	237 060	271 507	2,31
Строительство	286 875	375 107	590 120	5,01
Торговля и общественное питание	378 603	462 458	629 297	5,35
Жилищно-коммунальное хозяйство	253 915	203 446	469 108	3,98
Другие отрасли экономики	1 127 063	1 634 225	2 320 780	19,71

Несмотря на снижение в последние годы налогового бремени для предприятий и частных лиц, сумма налогов, уплачиваемая в бюджеты субъектами экономической деятельности области, возрастала. В 2001 г. практически половину налоговых платежей (49,72%) составили платежи предприятий промышленности. Доля федерального бюджета в общем объеме поступлений составила 40,1%, областного бюджета – 24,4%, местных бюджетов – 36,5%.

Рост налоговых и неналоговых доходов обеспечен, в основном, за счет увеличения поступлений налога на доходы физических лиц (в 1,7 раза) в результате роста заработной платы, акцизов (в 1,6 раза), налога на имущество (в 1,5 раза) вследствие проведенной переоценки основных фондов и внесения некоторых нормативных изменений в налогооблагаемую базу, неналоговых доходов (практически в 2 раза). Поступления налога на добавленную стоимость возросли на 20%. При этом на 1/3 сократились поступления налога на прибыль. В структуре налоговых поступлений наибольший удельный вес в общей сумме поступлений занимают налог на добавленную стоимость (28,3%) и налог на доходы физических лиц (26,6%); налог на прибыль составляет 20,3%.

4. Областной бюджет

4.1. Законодательная база

Управление социально-экономическим развитием области осуществляется на основании прогнозов, концепции и программ социально-экономического развития области. Прогнозы и концепции разрабатываются в соответствии с законом "О прогнозировании и программах социально-экономического развития Мурманской области".

Деятельность органов государственной власти Мурманской области, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, их утверждению, исполнению и контролю исполнения осуществляется на основании Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Мурманской области "О бюджетном процессе в Мурманской области" и законов "Об областном бюджете на соответствующие годы".

Бюджетная политика Мурманской области направлена на формирование и исполнение сбалансированного по доходам и расходам бюджета, который должен обеспечивать рост экономики региона и уровня жизни населения.

4.2. Анализ бюджетных показателей

Основные показатели бюджета

На Диаграмме 3 и в табл. 6 представлены основные параметры и исполнение областного бюджета за предыдущие годы.

Диаграмма 3
Доходы и расходы бюджета

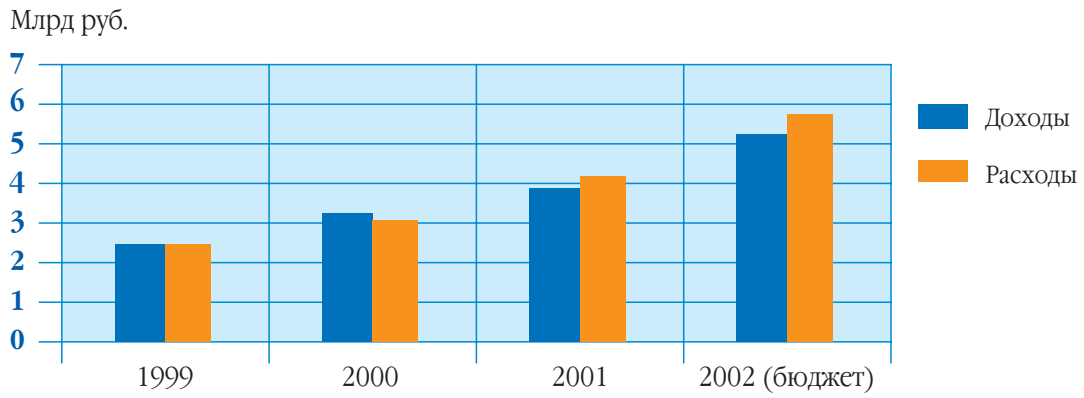


Таблица 6
Исполнение бюджета

	1999 г.	2000 г.	2001 г.	2002 г. (бюджет)
Доходы, тыс. руб.	2 425 745	3 256 502	3 751 493	5 541 446
% исполнения	104,4	102,0	96,8	
Расходы, тыс. руб.	2 458 615	3 093 504	4 108 125	6 194 094
% исполнения	95,1	97,3	98,0	
Профицит/-Дефицит (тыс. руб.)	(-32 870)	162 998	(-356 632)	(-652 648)

В 2001 г. областной бюджет исполнен по доходам и расходам соответственно на 96,8% и 98,0% к годовому плану с дефицитом в сумме 356 632 тыс. руб. (12,3% к собственным доходам).

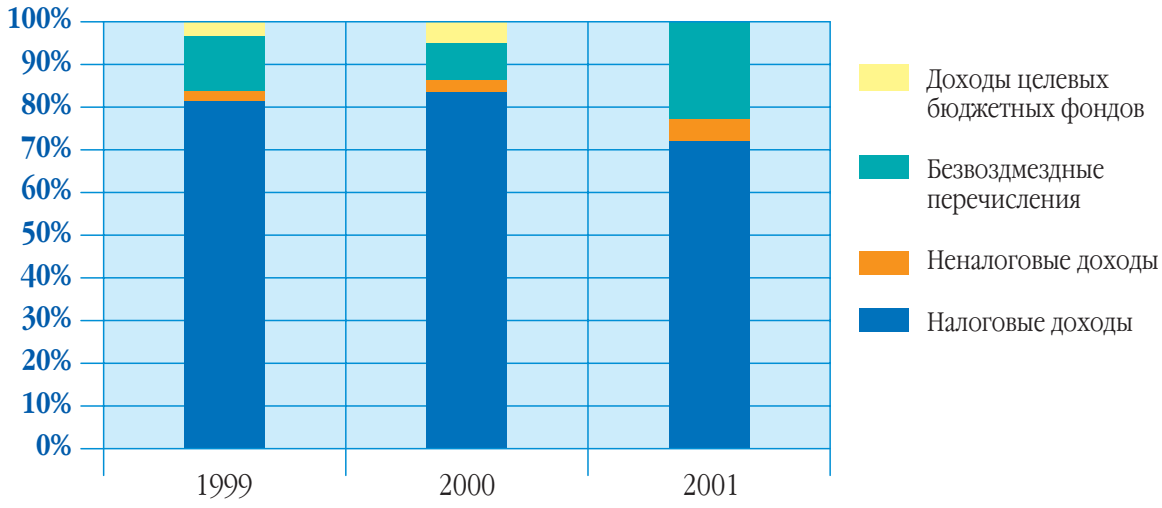
В бюджете области на 2002 г. заложен дефицит в размере 652 648 тыс. руб., что составляет 15% объемов доходов бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета и соответствует требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации (п. 4 ст. 92).

Собственные доходы

Стабильность источников поступлений в бюджет зависит от уровня собственных доходов субъекта Российской Федерации. Структура доходов бюджета Мурманской области представлена на диаграмме 4. В 2001 г. доходы бюджета увеличились на 15,2%. Доля собственных доходов составила 76,8%, что характеризует бюджет как достаточно стабильный и слабо зависящий от трансфертов федерального бюджета. По доле собственных доходов в бюджете Мурманская область занимает 20-е место в России.

Диаграмма 4

Структура доходов



Несмотря на сокращение в 2001 г. на 31,1% налога на прибыль по причине неблагоприятной конъюнктуры мировых цен на основную продукцию предприятий и увеличения заработной платы персонала, налоговые доходы бюджета области за счет роста поступлений подоходного налога на 88,4% составляют 71,8% всех доходов, что является достаточно высоким показателем.

В I полугодии 2002 г. доходы области составили 2818,3 млн руб. или 54,7% годового плана, в том числе собственные доходы – 1610 млн руб. или 52,9% годового плана. Расходы бюджета профинансированы на сумму 3069,7 млн руб. или на 53,6% годового плана.

Капитальные расходы

Выделение субъектами Федерации средств на развитие (капитальные расходы) создает условия для дальнейшего увеличения налоговой базы и бюджетных поступлений, что усиливает финансовые позиции субъектов Федерации. В случае необходимости мобилизации ресурсов для обслуживания и погашения долга капитальные расходы, в отличие от текущих, могут быть снижены. Величина соотношения текущих и капитальных

расходов позволяет оценить допустимость маневра и отражает инвестиционные возможности регионов. Данные о текущих и капитальных расходах бюджета Мурманской области представлены в табл. 7.

Таблица 7

Величина соотношения текущих и капитальных расходов бюджета области

	1999 г.	2000 г.	2001 г.
Капитальные расходы, тыс. руб.	57 486	75 746	251 700
Доля капитальных расходов в расходах бюджета, %	2,34	2,45	6,13
Величина соотношения текущих и капитальных расходов	41,77	39,84	15,32

В последние годы отмечен как абсолютный, так и относительный рост капитальных расходов бюджета Мурманской области, что позволяет прогнозировать повышение кредитоспособности региона в будущем.

5. Государственный долг

Анализ показателей государственного долга

Для оценки уровня накопленной задолженности и доли кредитного финансирования расходов бюджета используем ряд показателей.

Отношение величины государственного долга к величине годового валового регионального продукта (ВРП)

	01.01.2000 г.	01.01.2001 г.	01.01.2002 г.
Государственный долг, млн руб.	654,3	552,2	627,6
Валовой региональный продукт за завершенный год, млн руб.	41 989,4	58 369,6	81 201,2
Отношение государственного долга к ВРП, %	1,56	0,95	0,77

За последние три года величина отношения государственного долга к величине ВРП, характеризующая долговую нагрузку на экономику области, уменьшилась в 2,03 раза.

Отношение величины государственного долга к величине собственных доходов бюджета

	01.01.2000 г.	01.01.2001 г.	01.01.2002 г.
Государственный долг, млн руб.	654,3	552,2	627,6
Собственные доходы бюджета за завершенный год, млн руб.	2008,2	2780,9	2881,8
Величина отношения государственного долга к величине собственных доходов, %	32,58	19,86	21,78

Сложившиеся в последние годы значения отношения государственного долга к собственным доходам бюджета в пределах 19,86–32,58% при ограничении в размере 100%, установленном Бюджетным кодексом, свидетельствуют о потенциальных возможностях Мурманской области осуществлять дополнительные заимствования.

Отношение величины расходов на обслуживание государственного долга к величине долга

	01.01.2000 г.	01.01.2001 г.	01.01.2002 г.
Государственный долг, млн руб.	654,3	552,2	627,6
Расходы на обслуживание государственного долга за завершенный год, млн руб.	0	0	0,018
Отношение расходов на обслуживание государственного долга к величине долга, %	0	0	0,003

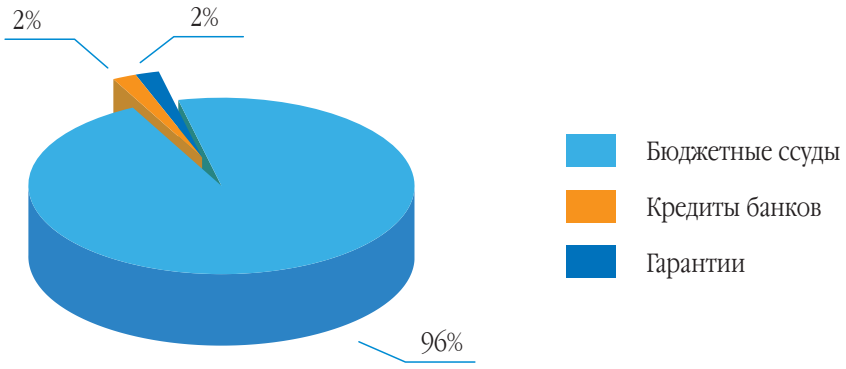
В 1999 и 2000 гг. расходов на обслуживание государственного долга не было, а в 2001 г. они составили лишь 18 тыс. руб., или 0,003% к размеру государственного долга, что весьма несущественно для расходов бюджета.

Соответствие показателей областного бюджета требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации

В областном бюджете на 2002 г. предельный объем государственного долга Мурманской области утвержден в размере 1800 млн руб., что составляет 44,98% доходов областного бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации. При этом установленное Бюджетным кодексом предельное значение данного показателя равно 100%.

Величина и структура государственного долга по состоянию на 01.07.2002 г. представлены на диаграмме 5.

Диаграмма 5
Структура государственного долга



Государственный долг по состоянию на 01.07.2002 г. сложился в размере 894 млн руб., что составляет 22,3% предельного значения, установленного Бюджетным кодексом.

Большая часть (95,8%) государственного долга приходится на бюджетные ссуды и кредиты федерального бюджета, переданные области на осуществление досрочного завоза в районы Крайнего Севера (Северный завоз) и на покрытие временных кассовых разрывов.

В структуре государственного долга отсутствует просроченная задолженность по долговым обязательствам, что говорит о взвешенной политике областного руководства в сфере управления финансами.

Объем расходов на обслуживание государственного долга, утвержденный областным бюджетом, составляет 80 млн руб., или 1,4% от расходов областного бюджета при установленном Бюджетным кодексом предельном значении данного показателя в размере 15%. При этом фактические расходы на обслуживание долга за I полугодие 2002 г. составили лишь 3,7 млн руб. или 0,07% от расходов областного бюджета.

6. Рейтинг Эмитента

Одним из факторов, способствующих успешному развитию процесса привлечения заимствований регионами, служит их информационная прозрачность. Для определения надежности и качества заемщика используются кредитные рейтинги.

Для оценки сравнительной кредитоспособности регионов Российской Федерации экспертами Рейтингового центра "АК&М" разработан специальный, основанный на привлечении ряда доступных широкому кругу заинтересованных лиц формальных показателей, рейтинг, позволяющий судить об относительных возможностях субъекта Российской Федерации выполнять свои долговые обязательства.

Источником информации об исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации является Министерство финансов Российской Федерации.

По состоянию на 01.08.2001 г. Мурманская область занимала 34-е место среди 62-х субъектов Российской Федерации, о которых имелись данные по объему государственного долга.

По состоянию на 01.01.2002 г. среди 69-ти субъектов Российской Федерации Мурманская область передвинулась на 30-е место.

Инвестиционная компания "АВК", специализирующаяся на размещении и обслуживании субфедеральных займов, оценила 30 крупнейших субъектов Российской Федерации с точки зрения расширения ими государственного долга и возможности выпуска облигационных займов. В итоговом рейтинге Мурманская область стоит на 23-й строке, а по показателю доли расходов на обслуживание долга и объемов долга к доходам бюджета отнесена к 1-й группе, характеризующейся значительной возможностью для увеличения государственного долга.

В целом, рост основных параметров бюджета, высокий удельный вес собственных доходов, рост капитальных расходов бюджета, а также высокий потенциал для увеличения государственного долга характеризуют Мурманскую область как перспективного эмитента, имеющего все необходимые условия для проведения заимствований и обслуживания долга.

7. Ценные бумаги

Генеральные условия эмиссии и обращения облигаций государственного облигационного займа Мурманской области утверждены Постановлением Правительства Мурманской области от 05.06.2002 г. № 179-ПП.

Условия эмиссии и обращения облигаций государственного облигационного займа Мурманской области с фиксированным купонным доходом утверждены Приказом Департамента финансов Мурманской области от 14.10.2002 г. № 68 (зарегистрированы Министерством финансов Российской Федерации от 25.10.2002 г., регистрационный номер MUR-001/00114).

В соответствии с решением об эмиссии облигаций первого выпуска государственного облигационного займа Мурманской области определены следующие параметры выпуска:

- Государственный регистрационный номер выпуска **RU25001MUR.**
- Эмитентом облигаций от имени Мурманской области как субъекта Российской Федерации выступает Департамент финансов Мурманской области.
- Облигации выпускаются в форме государственных документарных ценных бумаг на предъявителя с фиксированным купонным доходом, с обязательным централизованным хранением в депозитарии.
- Учет и удостоверение прав на облигации осуществляется в виде записей по счетам депо владельцев в депозитариях. Функции депозитария выполняет организация, имеющая лицензию профессионального участника рынка ценных бумаг на осуществление депозитарной деятельности и являющаяся расчетным депозитарием либо депонентом расчетного депозитария. Право собственности на облигации переходит к приобретателю в момент внесения приходной записи по счету депо приобретателя. Расчетный депозитарий – **ЗАО "Санкт-Петербургский Расчетно-Депозитарный Центр".**
- Номинальная стоимость одной облигации выражается в валюте Российской Федерации и составляет 1 тыс. руб.
- Общее количество облигаций составляет 250 тыс. шт.
- Общий объем эмиссии облигаций составляет 250 млн руб.
- Размещение, обращение и погашение облигаций осуществляются только в результате заключения сделок через организатора торговли на рынке ценных бумаг. Организатор торговли – **ЗАО "Санкт-Петербургская Валютная Биржа".**
- Дата начала размещения облигаций – 14.11.2002 г.
- Период первичного размещения облигаций начинается 14.11.2002 г. и заканчивается 18.11.2002 г. или в день размещения последней облигации в зависимости от того, какой из указанных дней наступит ранее.
- Срок обращения облигаций составляет 728 дней с 14.11.2002 г. по 10.11.2004 г.
- Дата погашения облигаций – 11.11.2004 г.
- Каждая облигация имеет 8 купонных периодов. Продолжительность каждого купонного периода составляет 91 календарный день.
- Купонный период определяется с даты начала размещения облигаций или со дня выплаты купонного дохода за предыдущий купонный период. Таблица купонных выплат представлена в Табл. 8.

Таблица 8

Таблица купонных выплат

Номер купонного периода	№1	№2	№3	№4	№5	№6	№7	№8
Дата начала купонного периода	**14.11.02**	13.02.03	15.05.03	14.08.03	13.11.03	12.02.04	13.05.04	12.08.04
Длительность купонного периода, дней	91	91	91	91	91	91	91	91
Размер купонного дохода, руб.	44,88	44,88	43,63	43,63	41,14	41,14	39,89	39,89
Ставка купонного дохода, %	18 %	18 %	17,5 %	17,5 %	16,5 %	16,5 %	16 %	16 %
Дата выплаты купонного дохода	13.02.03	15.05.03	14.08.03	13.11.03	12.02.04	13.05.04	12.08.04	**11.11.04**

8. Сведения о Генеральном агенте и со-андеррайтере

Генеральным агентом по организации выпуска, размещению, обслуживанию и погашению государственного облигационного займа Мурманской области является **Северо-Западный банк Сбербанка России**.

Генеральный агент на основании договора с Эмитентом выполняет функции:

- финансового консультанта;
- андеррайтера при размещении;
- платежного агента,

а также обеспечивает информационное сопровождение выпуска на вторичном рынке.

Сбербанк России, как профессиональный участник рынка ценных бумаг, имеет лицензии Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг на осуществление

- дилерской деятельности (№077-03004-010000 от 27.11.2000 г.);
- брокерской деятельности (№077-02894-100000 от 27.11.2000 г.);
- деятельности по управлению ценными бумагами (№077-03099-001000 от 27.11.2000 г.);
- депозитарной деятельности (№077-02768-000100 от 08.11.2000 г.);
- деятельности специализированного депозитария по обслуживанию инвестиционных фондов и паевых инвестиционных фондов (№22-000-0-00012 от 4.10.2000 г.).

Опыт Северо-Западного банка Сбербанка России по организации выпуска и обслуживанию займов:

- 1-й выпуск государственного сберегательного займа Республики Карелия (объем эмиссии – **20** млн руб.) – Агент по размещению, Депозитарий, Платежный агент;
- Облигационный займ Республики Карелия (объем эмиссии – **150** млн руб.) – Генеральный агент, Финансовый консультант, Андеррайтер, Платежный агент;
- 2-й выпуск государственного сберегательного займа Республики Карелия (объем эмиссии – **30** млн руб.) – Агент по размещению, Финансовый консультант, Депозитарий, Платежный агент.

Со-андеррайтером займа является **Акционерный Коммерческий Банк «МЕНАТЕП Санкт-Петербург» открытое акционерное общество (ОАО Банк «МЕНАТЕП СПб»)**, имеющий лицензии Федеральной комиссии по рынку ценных бумаг на осуществление

- дилерской деятельности (№178-03065-010000 от 27.11.2000 г.);
- брокерской деятельности (№178-02961-100000 от 27.11.2000 г.);
- деятельности по управлению ценными бумагами (№178-03136-001000 от 27.11.2000 г.);
- депозитарной деятельности (№178-03738-000100 от 07.12.2000 г.).

Опыт ОАО Банк «МЕНАТЕП СПб» по организации выпуска и обслуживанию займов:

- Выпуск еврооблигаций ОАО «Газпром» - старший соуправляющий по продаже ценных бумаг;
- Облигационный займ ОАО «Северо-Западный Телеком» - Андеррайтер;
- Облигационный займ Республики Карелия - Со-андеррайтер;
- Облигационный займ ОАО «ГТ-ТЭЦ Энерго» - Со-андеррайтер;
- Облигационный займ ОАО «Липецкий металлургический завод «Свободный Сокол» - Организатор, Андеррайтер, Платежный агент.

9. Контактная информация

Эмитент — **Департамент финансов Мурманской области**
Адрес: 183032, г. Мурманск, ул. Заводская, д. 7.
Тел.: (8152)561-445, 566-779. Факс: (8152) 230-802.
E-mail: cbum_s@dfmurman.ru

Первый заместитель Губернатора Мурманской области–руководитель Департамента финансов — Сергей Александрович Никитаев;

Начальник отдела кредитов, ценных бумаг и финансового рынка — Нина Михайловна Кисленко;

Главный специалист — Прасковья Геннадьевна Овчинникова.

Генеральный агент — **Филиал Акционерного коммерческого Сберегательного банка Российской Федераци (открытого акционерного общества) – Северо-Западный банк**
Адрес: 193124, г. Санкт-Петербург, ул. Красных Текстильщиков, д. 2.
Тел.: (812) 329-86-15, 329-52-08, 329-86-23.
Факс: (812) 329-96-15.
E-mail: cenbum@sberbank.spb.ru

Начальник отдела комиссионных операций Управления ценных бумаг — Марина Павловна Селиванова;

Главный экономист — Александр Викторович Урицкий;

Ведущий экономист — Сергей Владимирович Ланцевич.

Со-андеррайтер — **Акционерный Коммерческий Банк «МЕНАТЕП Санкт-Петербург» открытое акционерное общество (ОАО Банк «МЕНАТЕП СПб»)**
Адрес: 191186, г. Санкт-Петербург, Невский пр., д. 1.
Тел.: (812) 320-45-44, 320-45-89

Управление ценных бумаг и Фондовых рынков
Отдел торговых операций — Александр Евгеньевич Добронравин
E-mail: Dobronravin.Alexandr@menatepspb.com

Отдел корпоративных финансов — Наталья Евгеньевна Баженова
E-mail: Bajenova.Natalia@menatepspb.com

Оглавление

1. **Конституционный статус** 2

2. **Общие сведения** 3
   2.1. Географическое положение и население 3
   2.2 Инфраструктура 3
   2.3. Природные ресурсы 3
   2.4. Экология 4
3. **Социально-экономическая характеристика** 4
   3.1. Уровень жизни населения 4
   3.2. Объем и структура валового регионального продукта (ВРП) 5
   3.3. Внешнеэкономическая деятельность 5
   3.4. Промышленность 6
   3.5. Инвестиции в экономику региона 9
   3.6. Налоговая база Мурманской области 11

4. **Областной бюджет** 12
   4.1. Законодательная база 12
   4.2. Анализ бюджетных показателей 12

5. **Государственный долг** 14

6. **Рейтинг Эмитента** 16

7. **Ценные бумаги** 16

8. **Сведения о Генеральном агенте и со-андеррайтере** 18

9. **Контактная информация** 19